

# 浙江海事局“十四五”发展规划

浙江海事局是交通运输部派驻浙江的直属海事机构，在部海事局领导下负责辖区水上安全监督和防止船舶污染等行政管理和执法工作，履行“三保一维护”职责。为贯彻落实国家和部省相关战略部署要求，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系规划》《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《海事系统“十四五”发展规划》，结合浙江海事实际，制定本规划。

## 一、发展基础

“十三五”期间，浙江海事以“三化”建设为统领，以“走在前列”为坐标方位，以建设“引领型”海事管理机构为总体目标，紧紧围绕改革、发展、稳定三大关键，逐步构建形成党的建设、海事履职、服务大局、行政管理“四位一体”管理格局，依法行政能力、风险感控能力、快速反应能力、公共服务能力和保障发展能力系统升级，队伍战斗力持续昂扬，全面形成新一轮发展优势。

一是回归海事初心本源，以现场综合执法机制为抓手，水上安全防线更加筑牢。二是发挥海事专业作用，以机制保障和能力建设为支撑，应急保障持续增强。三是顺应时代发展需求，以“就近跑一次”政务服务改革为撬动，服务发展

大局成效显著。四是强化系统管理理念，以制度建设和运行作为切入点，行政管理效能全面提升。五是注重科技赋能，以基础设施和软硬件设施建设为依托，事业发展基础更加夯实。六是加强政治保障，以“蓝色铁军”建设为抓手，事业发展内生动力不断激发。

与此同时，我们也应清醒认识到，当前浙江海事现代化发展进程还处于初级阶段，对标高质量发展要求还有较大差距。一是在管理理念上，对治理理念、监管规律等的理解深度和实践力度与省域治理现代化发展要求存在差距；二是在管理格局上，智慧监管格局还未有效形成，与社会治理大循环的融入度不够；三是在管理能力上，海事管理各环节耦合度和协调性还有所欠缺，系统治理、破解难题、高效执行能力仍有较大提升空间。

## 二、发展思路和目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及习近平总书记关于交通运输、安全生产和考察浙江等系列重要讲话精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，助力构建新发展格局，以海事“革命化、正规化、专业化、职业化”建设为遵循，以高质量发展为主题，以交通强国试点项目为牵引，按照海事系统“十四五”发展

“12395”总体思路，锚定成为“领跑者、样板区、示范窗口”的目标定位，深化“四位一体”管理格局，突出五大战

略重点，实现四个率先，创建一流海事先行局，为交通强国建设和浙江打造“重要窗口”、高质量发展建设共同富裕示范区贡献浙江海事力量。

## （二）基本原则

一是坚持以党的领导为核心要义；二是坚持以人民为中心的发展理念；三是坚持以走在前列为行动坐标；四是坚持以系统观念为行动指引；五是坚持以改革创新为发展动力。

## （三）主要目标和指标

巩固“两同步，一领先”发展成果，实现综合发展实力全面提升、优势领域更加凸显，基本形成一体协同、运转高效、保障有力的海事履职模式和全面覆盖、有效感知、精准管控的智慧管理格局，综合发展实力在全国海事系统稳居第一方阵，专业服务能力在浙江省级职能部门走在前列，率先建成“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系和全要素“水上大交管”样板区，率先建成水上交通大数据和智能管控一体化平台，率先建成一流法治化航运营商环境，率先取得海事数字化改革经验成效，取得“领跑者、样板区、示范窗口”建设的实质性进展，创建一流海事先行局。

## （四）战略重点

基于推进治理现代化的总体谋划，以及数字化改革、区域一体化发展的最新实践，浙江海事“十四五”发展必须突出党建统揽、改革引领、创新驱动、制度夯基、人才固本五大战略重点。

**党建统揽**，就是要毫不动摇坚持党的领导，坚持党要管

党、全面从严治党，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

**改革引领**，就是要坚持问题导向，运用整体政府的理论和方法，突出改革的系统性、整体性、协同性，理念上向更注重群众体验升级，制度上向更注重集成整合和流程优化升级，手段上向更注重综合协同治理升级。

**创新驱动**，就是要把创新作为最持续、最长久的竞争力，突出理念创新、机制创新、技术创新和举措创新，深化创新理论研究和实践探索，不断积蓄新的发展动能。

**制度强基**，就是要坚持依法行政，运用现代化的管理理念进一步完善以“体系-机制-制度”为特征的三级制度体系构架和具体内涵，在海事治理上积累形成系统完备、科学规范、运行高效的制度机制，基本实现立治有体、施治有序。

**人才固本**，就是要始终把人才作为支撑发展的第一资源，围绕新时期建设“革命化、正规化、专业化、职业化”干部队伍的要求和海事事业发展的需要，构建具有浙江海事特色的队伍建设和管理机制，持续营造良好的人才成长环境和发展格局。

### 三、主要任务

**一是建设科学高效的现代监管体系**，保障水上交通安全畅通。提升航运本质安全水平，优化辖区水域通航环境，强化安全主体责任落实，深化风险隐患分类管控；构建水上交通治理新格局，打造水上交通智控模式，升级重点领域管控举措，完善安全多元综治机制；提高水上应急处置效能，优化水上应急救助机制，提升污染应急处置水平；打造现代化

行政执法体系，完善法治建设机制，优化综合执法机制，强化专业执法机制。

二是构筑创新开放的精准服务体系，确保服务发展优质高效。优化航运营商环境，是深化海事政务服务改革，升级海事监管服务一体化；助力港航产业高质量发展，服务世界一流强港建设，培育航运业转型升级新动能，促进船员综合产业高质量发展；深度参与全球海事治理，提升国际海事制度性话语权，扩大国际合作影响，增强海事履约研究能力。

三是完善系统完备的综合管理体系，助力内部管理规范顺畅。提升综合管理精细化水平，完善制度体系建设，优化制度运行效能，建立多元监督机制；加强装备信息融合支撑，完善设施设备格局，建成海上智控大脑，推动多维度数据应用和防护。

四是构建强劲有力的核心保障体系，引领事业发展行稳致远。纵深推进全面从严治党，加强党的政治建设，提高基层党建质量，深化党风廉政建设，铸造蓝色铁军升级版，打造有作为的干部队伍，打造高素质的专业人才队伍；三是打造有活力的青年队伍；加强思想文化建设，坚持核心价值引领，拓展海事文化阵地，扩大海事社会影响。